3.2 **Организация общественного контроля за состоянием охраны труда**

1. Характеристика трудовой деятельности и факторов среды при работе оператора.
2. Организация производственного контроля условий и безопасности труда.
3. Общественный контроль за состоянием охраны труда на объекте при проектируемой деятельности.
4. Ответственность за необеспечение трудоохранных требований.

**3.2.1 Характеристика трудовой деятельности и факторов среды при работе оператора**

В процессе работы на оператора могут воздействовать следующие опасные и вредные производственные факторы:

* движущиеся машины и механизмы;
* подвижные части производственного оборудования;

‒ повышенная запыленность воздуха рабочей зоны;

‒ повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека;

‒ повышенная или пониженная температура воздуха рабочей зоны;

‒ пониженная или повышенная влажность воздуха рабочей зоны;

‒ повышенный уровень шума на рабочем месте;

‒ повышенная или пониженная ионизация воздуха;

‒ повышенный уровень ионизирующих излучений;

‒ повышенный уровень статического электричества;

‒ повышенный уровень электромагнитного излучения;

‒ повышенная напряженность электромагнитного поля;

‒ повышенная напряженность электростатического поля;

‒ повышенная яркость света;

‒ прямая и отраженная блескость;

‒ статические перегрузки костно-мышечного аппарата и динамические локальные перегрузки мышц кистей рук;

‒ перенапряжение зрительного анализатора;

‒ умственное перенапряжение;

‒ монотонность труда;

‒ эмоциональные перегрузки.

Оператор должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты в соответствии с Типовыми отраслевыми нормами бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты работникам связи, утвержденными постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 4 мая 2005 г. № 51 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 75, 8/12561).

**Производственная (рабочая) среда** включает в себя все, что окружает человека в процессе трудовой деятельности: техническое оснащение организации, особенности технологических процессов и про­изводства, состояние зданий, строений, сооружений и инженерных коммуникаций, санитарно-гигиеническую и эстетическую обстановку, взаимоотношения в трудовом коллективе, уровень профессионального риска исходя из идентифицированных опасных и вредных производственных факторов и пр.

Производственные факторы делят на 2 типа: вредные и опасные. Вредный производственный фактор – это производственный фактор, воздействие которого на работника может привести его к заболеванию. Опасный производственный фактор – это производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

**3.2.2 Организация общественного контроля условий и безопасности труда**

Целью общественного контроля условий и безопасности труда является усиление профилактической работы по предупреждению травматизма, нарушений правил, норм и инструкций по охране труда, соблюдение требований трудового законодательства и законных интересов работников, а также повышение персональной ответственности руководителей подразделений и непосредственных исполнителей за безопасное выполнение работ.

**Основными видами контроля за состоянием охраны труда в организациях являются:**

**– оперативный контроль руководителя работ и других должностных лиц;**

* административно–общественный контроль;
* контроль, осуществляемый службой охраны труда.

Трехступенчатый административно-общественный контроль является основной формой совместного контроля администрации образовательного учреждения и профсоюзной организации, комиссии по охране труда за состоянием условий и безопасности труда на рабочих местах в структурных подразделениях, а также за соблюдением всеми работниками требований трудового законодательства, стандартов безопасности труда, правил, норм, инструкций и других нормативно-технических документов по охране труда и пожарной безопасности.

Целью трехступенчатого контроля является усиление профилактической работы по предупреждению травматизма, нарушений правил, норм и инструкций по охране труда, соблюдение требований трудового законодательства и законных интересов работников, а также повышение персональной ответственности руководителей подразделений и непосредственных исполнителей за безопасное выполнение работ.

Руководство организацией трехступенчатого контроля осуществляет ректор и председатель первичной профсоюзной организации сотрудников образовательного учреждения.

Первая ступень контроля осуществляется руководителем структурного подразделения. На первой ступени контроля проверяется:

– выполнение мероприятий по устранению нарушений, выявленных предыдущей проверкой;

– состояние и правильность организации охраны труда и техники безопасности на рабочих местах;

– безопасность технологического оборудования, исправность ограждений, инструмента;

– эффективность работы вентиляции и температурный режим в помещениях и на рабочих местах;

– наличие и состояние спецодежды;

– наличие и исправность средств индивидуальной защиты;

– наличие и комплектность аптечек;

– наличие средств пожаротушения;

– санитарное и противопожарное состояние территории;

– наличие инструкций по охране труда на отдельные виды работ и по профессиям на рабочих местах;

– наличие в подразделении уголка по охране труда, наглядной агитации по охране труда и пожарной охране;

– своевременность и качество проведения обучения и инструктажа работников по охране труда;

– прохождение предварительных и периодических медицинских осмотров;

– соблюдение правил хранения материалов, оборудования, реактивов, пожаро и взрывоопасных веществ;

– соблюдение трудового законодательства (в частности, особенности регулирования труда несовершеннолетних, женщин и других категорий работников);

– состояние проходов, переходов, проездов и свободный доступ к средствам защиты;

– соблюдение правил при выполнении газоопасных и огневых работ, требований пожарной безопасности;

– соблюдение работающими правил электробезопасности при работе на электроустановках, с электроинструментом, на электрифицированном станочном оборудовании;

– соблюдение правил складирования материалов;

– исправность приточной и вытяжной вентиляции, местных отсосов, пыле– и газоулавливающих устройств;

– соблюдение правил безопасности при работе с вредными и пожароопасными веществами и материалами;

– наличие у работающих удостоверений, нарядов–допусков на выполнение работ с повышенной опасностью;

– чистота и порядок на рабочих местах;

– освещенность рабочих мест.

Устранение выявленных нарушений должно проводиться незамедлительно под непосредственным надзором руководителя структурного подразделения. Если недостатки, выявленные проверкой, не могут быть устранены силами работников подразделения, то руководитель структурного подразделения должен по окончании осмотра доложить об этом вышестоящему руководителю (директору, декану, проректору) для принятия соответствующих мер. В случае грубого нарушения правил, норм, инструкций по охране труда, которое может причинить ущерб здоровью работающих или привести к аварии, работа приостанавливается до устранения этого нарушения.

Результаты проверки записываются в журнале административно–общественного контроля, который хранится у руководителя структурного подразделения. По выявленным недостаткам и нарушениям, которые невозможно устранить незамедлительно, намечаются мероприятия по их устранению, определяются сроки и ответственные лица.

Руководитель структурного подразделения и уполномоченное лицо по охране труда информируют свои коллективы о нарушениях, выявленных в результате проверки на первой ступени контроля и о принятых мерах на собраниях коллектива.

Вторая ступень контроля проводится ежеквартально комиссией, возглавляемой деканом факультета, начальником управления и т.п. и уполномоченным по охране труда.

График проверки устанавливается руководителем структурного подразделения и вносится в план работы по охране труда.

На второй ступени контроля проверяются:

– организация и результаты работы первой ступени контроля;

– выполнение мероприятий, намеченных в результате проведения второй ступени контроля;

– выполнение приказов и распоряжений ректора, решений первичной профсоюзной организации, решений комиссий по охране труда, представлений уполномоченного лица по охране труда;

– выполнение мероприятий по материалам расследования несчастных случаев;

– выполнение мероприятий по предписаниям и указаниям органов надзора и контроля;

– размещение установок, стендов, оборудования в соответствии с правилами и нормами по охране труда и производственной санитарии;

– наличие и состояние защитных, сигнальных и противопожарных средств и устройств, контрольно–измерительных приборов;

– проведение в помещениях анализов воздушной среды на содержание токсичных газов, паров, пыли;

– проведение первичного инструктажа с каждым вновь поступающим на работу, а также в установленные сроки повторного инструктажа по охране труда с работниками;

– проверка знаний (выборочно) правил, инструкций по охране труда и пожарной безопасности работников;

– состояние уголков по охране труда, наличие и состояние плакатов по охране труда, сигнальных цветов и знаков безопасности;

– своевременность выдачи работникам и студентам соответствующей спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты;

– состояние санитарно–бытовых помещений и устройств;

– соблюдение установленного режима труда и отдыха, трудовой дисциплины.

Результаты проверки записываются в специальный журнал второй ступени контроля. При этом комиссия намечает мероприятия по устранению нарушений, назначает исполнителей и сроки исполнения. Если намеченные мероприятия, не могут быть устранены силами подразделения, то руководитель подразделения по окончании работы комиссии обязан доложить об этом вышестоящему руководителю (устно или служебной запиской) для принятия соответствующих мер. В случае грубого нарушения правил, норм, инструкций по охране труда, которое может причинить ущерб здоровью работающих или привести к аварии, работа приостанавливается до устранения этого нарушения. Контроль за выполнением этих мероприятий осуществляют уполномоченный по охране труда и инженер по охране труда и технике безопасности.

Руководитель подразделения обеспечивает выполнение мероприятий по устранению недостатков и нарушений по охране труда, выявленных комиссией второй ступени контроля.

Ежеквартально на собраниях подразделения руководитель и уполномоченный по охране труда информирует свой коллектив о состоянии охраны труда и техники безопасности, о ходе мероприятий, намеченных комиссией второй ступени контроля и мерах по устранению выявленных недостатков с принятием соответствующего решения в протоколе.

Третья ступень контроля проводится комиссией по охране труда, возглавляемой ректором (проректором по организационно–правовым вопросам) не реже 1 раза в год.

 В состав комиссии входят представители администрации, технических служб, работники служб охраны труда и пожарной безопасности, председатель первичной профсоюзной организации сотрудников, уполномоченные по охране труда.

На третьей ступени контроля рекомендуется проверять:

– организацию и результаты работы первой и второй ступени контроля;

– выполнение мероприятий, намеченных в результате проведения третьей ступени контроля;

– выполнение приказов и распоряжений вышестоящих органов контроля;

– выполнение мероприятий, предусмотренных коллективным договором, соглашениями по охране труда и другими документами;

– выполнение мероприятий по материалам расследования несчастных случаев и аварий;

– состояние и содержание зданий и сооружений, прилегающей территории в соответствии с нормативными требованиями по охране труда, состояние проезжей и пешеходной части дорог, переходов;

– соответствие технологического, грузоподъемного, транспортного и другого оборудования требованиям безопасности труда;

– исправность приточной и вытяжной вентиляции, пыле и газоулавливающих устройств;

– выполнение графиков планово–предупредительного ремонта оборудования;

– обеспечение работающих спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, правильность их выдачи, учета, хранения;

– обеспеченность работников санитарно–бытовыми помещениями;

– своевременность и качество проведения обучения и инструктажей работников по безопасности труда;

– соблюдение установленного режима труда и отдыха, трудовой дисциплины;

– соблюдение правил внутреннего трудового распорядка работниками;

– наличие несчастных случаев на производстве (какая профилактическая работа проведена).

Результаты проверки записываются в журнал контроля, оформляются актом (копии или выписки из которого направляются в проверенное подразделение) и в недельный срок обсуждаются на совместном заседании ректората, президиума профкома или на заседании совместной комиссии по охране труда. На ректорате заслушиваются руководители тех подразделений, где выявлено неудовлетворительное состояние условий труда, допускаются нарушения правил, норм и инструкций по охране труда. Проведение заседаний оформляется протоколом с указанием мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений, сроков исполнения и ответственных лиц. В необходимых случаях ректор издает приказ.

**3.3.3 Общественный контроль за состоянием охраны труда на объекте при проектируемой деятельности**

Целью контроля за соблюдением законодательства об охране труда является создание здоровых и безопасных условий труда работников, предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Контроль осуществляться в форме проверок, обследований, характеризующих состояние условий и охраны труда, рассмотрения жалоб, заявлений и предусматривает выявление причин нарушений требований охраны труда и как следствие разработку мероприятий по их устранению и предупреждению.

Основными видами контроля являются: контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый руководителями и специалистами организации в соответствии с их должностными обязанностями; контроль по охране труда, осуществляемый службой охраны труда: производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, осуществляемый инспектирующих их организацией; периодический контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый руководителями структурных подразделений организаций с участием общественных инспекторов профсоюза по охране труда (уполномоченных лиц по охране труда работников); общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый профсоюзом.

Па основе типовой инструкции в организациях с учетом характера их деятельности разрабатываются локальные нормативные правовые акты, регламентирующие проведение контроля за соблюдением законодательства об охране труда. Полномочия и ответственность руководителей и специалистов организации по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об охране труда определяются их должностными инструкциями. Руководители и специалисты организаций осуществляют контроль за соблюдением актов законодательства о труде и охране труда, локальных нормативных правовых актов по охране труда: выполнением работниками функциональных обязанностей по охране труда: выполнением    постановлений, приказов, предписаний органов государственного надзора и контроля, вышестоящей организации, представлений технической инспекции труда профсоюза: мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предусмотренных программами, планами, коллективными договорами, планами мероприятий по охране труда и т. д.

Периодический контроль за соблюдением законодательства об охране труда осуществляется руководителями структурных подразделений (производственных участков, цехов и т. д.) с участием общественных инспекторов профсоюза по охране труда. При отсутствии в организации профсоюза, с согласия руководителя организации для участия в проведении периодического контроля, могут привлекаться уполномоченные. Периодический контроль, осуществляемый руководителями структурных подразделений, проводится: ежедневно на участке в смене, лаборатории и иных аналогичных структурных подразделениях организации (далее — участок): ежемесячно — в цехе, отделе, иных аналогичных структурных подразделениях организации (далее — цех): ежеквартально — в организации в целом (ежедневный контроль за состоянием охраны труда осуществляется руководителем структурного подразделения с участием общественного инспектора профсоюза по охране труда (уполномоченного лица но охране труда работников) в начале рабочего дня (смены). Ежедневно проверяются: состояние территории, проходов, проездов: состояние и правильность организации рабочих мест; безопасность технологического оборудования, оснастки и инструмента, грузоподъемных и транспортных средств; наличие и правильное использование работающими средств индивидуальной защиты; соблюдение работниками требований безопасности при выполнении работ и т. д. Результаты проверки с конкретными мероприятиями по устранению выявленных недостатков и нарушений записываются в журнал ежедневного контроля за состоянием охраны труда, установленной формы.

Ежемесячный контроль проводится начальником цеха с участием общественного инспектора профсоюза по охране груда (уполномоченного лица по охране труда работников), руководителей служб цеха и представителей службы охраны труда (инженера по охране труда).

**3.3.4 Организация производственного контроля условий и безопасности труда**

Про­из­вод­ст­вен­ный кон­троль – кон­троль, обес­пе­чи­вае­мый производите­лем про­дук­ции (то­ва­ров), ра­бот и ус­луг, за со­блю­де­ни­ем требова­ний са­ни­тар­но-эпи­де­мио­ло­ги­че­ско­го за­ко­но­да­тель­ст­ва и выполнени­ем са­ни­тар­но-про­ти­во­эпи­де­ми­че­ских и про­фи­лак­ти­че­ских мероприятий, на­прав­лен­ный на со­хра­не­ние жиз­ни и здо­ро­вья лю­дей, сре­ды оби­та­ния при про­из­вод­ст­ве про­дук­ции (то­ва­ров), вы­пол­не­нии ра­бот и услуг.

Вход­ной кон­троль – кон­троль сы­рья и (или) про­дук­ции, по­сту­пив­ших к по­тре­би­те­лю или за­каз­чи­ку, пред­на­зна­чен­ных для даль­ней­ше­го использова­ния в про­из­вод­ст­ве.

Тех­но­ло­ги­че­ский кон­троль – кон­троль тех­но­ло­ги­че­ских па­ра­мет­ров про­из­вод­ст­ва про­дук­ции (то­ва­ров) в про­цес­се из­го­тов­ле­ния и ока­за­ния услуг.

Инспекционный контроль – контроль, осуществляемый уполномоченными органами с целью надзо­ра за со­блю­де­ни­ем тре­бо­ва­ний са­ни­тар­ных норм, пра­вил и ги­гие­ни­че­ских нор­ма­ти­вов.

Объ­ек­та­ми то­го или ино­го ви­да кон­тро­ля яв­ля­ют­ся производственные, об­ще­ст­вен­ные по­ме­ще­ния, зда­ния, со­ору­же­ния, санитар­но-за­щит­ные зо­ны, зо­ны са­ни­тар­ной ох­ра­ны, ат­мо­сфер­ный воз­дух, водо­снаб­же­ние, транс­порт, тех­но­ло­ги­че­ские про­цес­сы и обо­ру­до­ва­ние, сырье, про­из­во­ди­мая про­дук­ция (то­ва­ры), ус­ло­вия хра­не­ния, транспортиров­ки и реа­ли­за­ции, ра­бо­чие мес­та, вклю­чая ра­бо­таю­щих и оказы­вае­мые ус­лу­ги на­се­ле­нию.

Про­из­вод­ст­вен­ный кон­троль вклю­ча­ет:

* на­ли­чие офи­ци­аль­но из­дан­ных са­ни­тар­ных пра­вил и норм, аттестован­ных ме­то­дов и ме­то­дик кон­тро­ля сы­рья, про­дук­ции, про­из­вод­ст­ва, фак­то­ров сре­ды оби­та­ния в со­от­вет­ст­вии с осу­ще­ст­в­ляе­мой дея­тель­но­стью и дру­гой нор­ма­тив­ной до­ку­мен­та­ции;
* осу­ще­ст­в­ле­ние (ор­га­ни­за­цию) ла­бо­ра­тор­ных (тех­но­ло­ги­че­ских) иссле­до­ва­ний и ис­пы­та­ний:
* на гра­ни­це са­ни­тар­но-за­щит­ной зо­ны и в зо­не влия­ния предприятия, на тер­ри­то­рии (про­из­вод­ст­вен­ной пло­щад­ке), на ра­бо­чих местах с целью оцен­ки влия­ния про­из­вод­ст­ва на сре­ду оби­та­ния че­ло­ве­ка и его здоровье;
* сы­рья, по­лу­фаб­ри­ка­тов, го­то­вой про­дук­ции и тех­но­ло­гий их производ­ст­ва, хра­не­ния, транс­пор­ти­ров­ки, реа­ли­за­ции и ути­ли­за­ции;
* тех­но­ло­ги­че­ско­го обо­ру­до­ва­ния, про­из­вод­ст­вен­но­го ин­вен­та­ря, тары;
* про­цес­са са­ни­тар­ной об­ра­бот­ки на эта­пах про­из­вод­ст­ва;
* пе­ре­чень долж­но­стей ра­бот­ни­ков, под­ле­жа­щих ме­ди­цин­ским осмот­рам, про­фес­сио­наль­ной ги­гие­ни­че­ской под­го­тов­ке и ат­те­ста­ции;
* пе­ре­чень осу­ще­ст­в­ляе­мых юри­ди­че­ским ли­цом, ин­ди­ви­ду­аль­ным пред­при­ни­ма­те­лем ра­бот и ус­луг, вы­пус­кае­мой про­дук­ции (то­ва­ров);
* ме­ро­прия­тия, пре­ду­смат­ри­ваю­щие обос­но­ва­ние безо­пас­но­сти для здо­ро­вья и жиз­ни че­ло­ве­ка и сре­ды его оби­та­ния, вы­пус­кае­мой про­дук­ции и тех­но­ло­гии ее про­из­вод­ст­ва, кри­те­ри­ев безо­пас­но­сти и (или) без­вред­но­сти фак­то­ров про­из­вод­ст­ва, и раз­ра­бот­ку ме­то­дов кон­тро­ля, в том числе при поступлении сы­рья, хра­не­нии, транс­пор­ти­ров­ке, реа­ли­за­ции и ути­ли­за­ции про­дук­ции и от­хо­дов про­из­вод­ст­ва, а так­же про­цес­сов вы­пол­не­ния ра­бот, ока­за­ния ус­луг;
* пе­ре­чень форм уче­та и от­чет­но­сти, ус­та­нов­лен­ной дей­ст­вую­щим за­ко­но­да­тель­ст­вом по во­про­сам осу­ще­ст­в­ле­ния про­из­вод­ст­вен­но­го контроля;
* пе­ре­чень воз­мож­ных ава­рий­ных си­туа­ций, свя­зан­ных с ос­та­нов­кой про­из­вод­ст­ва, на­ру­ше­ния­ми тех­но­ло­ги­че­ских про­цес­сов, иных соз­даю­щих уг­ро­зу са­ни­тар­но-эпи­де­ми­че­ско­му бла­го­по­лу­чию на­се­ле­ния си­туа­ций, при воз­ник­но­ве­нии ко­то­рых осу­ще­ст­в­ля­ет­ся ин­фор­ми­ро­ва­ние ме­ст­ных исполни­тель­ных и рас­по­ря­ди­тель­ных ор­га­нов, ор­га­нов и уч­ре­ж­де­ний государ­ст­вен­но­го са­ни­тар­но­го над­зо­ра, на­се­ле­ния;
* дру­гие ме­ро­прия­тия, про­ве­де­ние ко­то­рых не­об­хо­ди­мо для осуществ­ле­ния эф­фек­тив­но­го кон­тро­ля за со­блю­де­ни­ем тре­бо­ва­ний санитар­ных норм, пра­вил и ги­гие­ни­че­ских нор­ма­ти­вов, вы­пол­не­ни­ем санитар­но-про­ти­во­эпи­де­ми­че­ских и про­фи­лак­ти­че­ских ме­ро­прия­тий.

**Общественный контроль за состоянием охраны труда на объекте при проектируемой деятельности**

Согласно пункту 3 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее – Указ № 510) общественный контроль в форме проведения проверок вправе осуществлять только профсоюзы, их организационные структуры, объединения таких союзов и их организационные структуры в случаях и порядке, установленных законодательными актами.

Осуществление общественного контроля в форме проведения проверок другими организациями, а также физическими лицами не предусмотрено.

В развитие Указа № 510 принят Указ Президента Республики Беларусь от 6 мая 2010 г. № 240 «Об осуществлении общественного контроля профессиональными союзами» (далее – Указ № 240).

Виды общественного контроля, право на осуществление которого предоставлено профсоюзам, установлены Законом Республики Беларусь от 22 апреля 1992 года № 1605-ХП «О профессиональных союзах» (в редакции от 14 января 2000 года № 371-3).

Данным Законом, в частности, установлено, что профсоюзы вправе осуществлять общественный контроль за:

* соблюдением законодательства Республики Беларусь об охране труда в порядке, установленном законодательством;
* выполнением коллективного договора (соглашения);
* деятельностью организаций здравоохранения в области охраны здоровья;
* соблюдением нанимателем, собственником или уполномоченным им органом управления законодательства Республики Беларусь о труде;
* соблюдением нанимателем, собственником или уполномоченным им органом управления законодательства Республики Беларусь о профсоюзах.

Указом № 240 профсоюзам предоставлено право на осуществление указанных выше и иных видов общественного контроля в форме мероприятий по наблюдению, анализу, оценке соблюдения требований законодательства по обеспечению трудовых и социально-экономических прав граждан (мониторинг), участия в работе коллегиальных органов, комиссий и иных предусмотренных законодательством, коллективными договорами (соглашениями) формах.

При этом все вышеперечисленные виды общественного контроля профсоюзами будут осуществляться не в форме проведения проверок.

**Ответственность за необеспечение трудоохранных требований**

За нарушения работниками законодательства о труде и правил охраны труда установлены следующие виды ответственности: дисциплинарная, материальная, административная и уголовная.

Дисциплинарная ответственность работников предусмотрена статьей 198 ТК. За совершение дисциплинарного проступка наниматель может применить к работнику следующие меры дисциплинарного взыскания: замечание, выговор, увольнение с работы.

За однократное грубое нарушение требований по охране труда, повлекшее увечье или смерть других работников, работник может быть уволен по инициативе нанимателя в соответствии с пунктом 9 статьи 42 ТК.

Работники отдельных отраслей экономической деятельности за нарушения требований охраны труда несут ответственность в соответствии с уставами (положениями) о дисциплине.

Полное или частичное лишение нарушителя премий, перенос отпуска на другое время и другие меры воздействия не являются мерами дисциплинарной ответственности (они не предусмотрены в статье 198 ТК) и могут применяться одновременно с привлечением его к той или иной ответственности.

Если же в нарушениях законодательства о труде и правил по охране труда имеются признаки состава преступления, виновный независимо от того, наложено ли на него дисциплинарное взыскание, может быть привлечен и к уголовной ответственности.

За причинение в результате нарушений требований по охране труда имущественного ущерба нанимателю работник независимо от привлечения его к дисциплинарной или уголовной ответственности может быть привлечен к материальной ответственности в соответствии со статьями 400-409 ТК.

Административная ответственность физических и юридических лиц установлена Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года № 194-3 (далее – КоАП), а порядок привлечения к административной ответственности – Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года № 194-3 (далее – ПИКоАП).

В специальную главу КоАП (глава 18) выделены правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта.

В зависимости от характера правонарушений КоАП предусматриваются различные меры ответственности как для физических, так и для юридических лиц. При этом, в частности, установлено, что минимальный размер штрафа, налагаемого на физическое лицо, не может быть менее одной десятой базовой величины. Минимальный размер штрафа, налагаемого на индивидуального предпринимателя, не может быть менее двух базовых величин, а на юридическое лицо – менее десяти базовых величин.

Максимальный размер штрафа, налагаемого на физическое лицо, не может превышать пятидесяти базовых величин. Максимальный размер штрафа, налагаемого на индивидуального предпринимателя, не может превышать двухсот базовых величин, а на юридическое лицо – тысячи базовых величин при исчислении штрафа в базовых величинах.

Административные взыскания налагаются уполномоченными государственными органами и должностными лицами, которым предоставлено такое право. Основанием для наложения взысканий являются протоколы об административных правонарушениях, которые составляются уполномоченными должностными лицами, указанными в законодательных актах.

ПИКоАП подробно регламентированы вопросы, связанные со всеми процессуальными действиями при привлечении к административной ответственности, а также установлен порядок исполнения и обжалования принятых решений.

Уголовная ответственность установлена, в частности, следующими статьями Уголовного кодекса Республики Беларусь от 9 июля 1999 года № 275-3:

* статья 199. Нарушение законодательства о труде;
* статья 233. Незаконная предпринимательская деятельность.

**Ответственность лиц, виновных в несчастном случае на производстве**

В результате расследования несчастных случаев на производстве может возникнуть вопрос об ответственности виновных лиц.

В соответствии с п.85 правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2004 № 30, наниматели, страхователи и должностные лица организаций, допустившие нарушение данных [правил](http://bii.by/tx.dll?d=67995&a=19#a19), привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством.

За нарушение правил охраны труда, повлекшее несчастный случай на производстве, для нанимателя, страхователя, должностных лиц организаций могут наступать перечисленные ниже виды ответственности.

**Уголовная ответственность**

Уголовная ответственность за нарушение правил охраны труда возможна при возникновении профессионального заболевания, причинении телесного повреждения либо смерти человека. Уголовная ответственность установлена, в частности, следующими статьями:

* [часть первая](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=2849#a2849) ст.306 Уголовного кодекса Республики Беларусь  
  (далее - УК). Нарушение правил техники безопасности, промышленной санитарии или иных правил охраны труда должностным лицом, ответственным за их соблюдение (нарушение правил охраны труда), повлекшее по неосторожности профессиональное заболевание либо причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения. Наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до 2 лет, или ограничением свободы на срок до 3 лет, или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения;
* [часть вторая](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=2850#a2850) ст.306 УК. Нарушение правил охраны труда, повлекшее по неосторожности смерть человека либо причинение тяжкого телесного повреждения двум или более лицам. Наказывается ограничением свободы на срок до 5 лет или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения;
* [часть третья](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=3891#a3891) ст.306 УК. Нарушение правил охраны труда, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц. Наказывается лишением свободы на срок от 3 до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

Кроме уголовной ответственности за нарушение правил охраны труда УК предусмотрена ответственность за иные преступления, связанные с обеспечением безопасности работников:

* нарушение правил производственно-технической дисциплины или правил безопасности на объектах использования атомной энергии ([ст.301](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=1024#a1024));
* нарушение правил производственно-технической дисциплины, правил безопасности на взрывоопасных предприятиях или во взрывоопасных цехах либо правил безопасности взрывоопасных работ ([ст.302](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=1025#a1025));
* нарушение правил безопасности горных или строительных работ ([ст.303](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=1026#a1026));
* нарушение правил пожарной безопасности ([ст.304](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=1027#a1027));
* нарушение проектов, обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов при производстве строительно-монтажных работ ([ст.305](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=1028#a1028));
* непринятие мер по спасанию людей ([ст.307](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=1030#a1030));
* несообщение информации об опасности для жизни людей ([ст.308](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=1031#a1031));
* нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов ([ст.336](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=4333#a4333));
* служебную халатность ([ст.428](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=2704#a2704)).

Ответственность по [ст.306](http://bii.by/tx.dll?d=33384&a=1029#a1029) УК несут только должностные лица, на которых в силу их служебных полномочий или по специальному распоряжению непосредственно возложена обязанность обеспечивать соблюдение правил охраны труда на определенном участке работы.

Руководители предприятий, учреждений и организаций, их заместители, главные инженеры, главные специалисты могут быть привлечены к ответственности по данной статье, если они не приняли мер к устранению заведомо известного нарушения правил охраны труда, либо дали указания, противоречащие этим правилам, или, взяв на себя непосредственное руководство отдельными видами работ, не обеспечили соблюдение тех же правил.

В иных случаях должностные лица, виновные в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей по обеспечению безопасных условий труда (например, в непринятии мер по разработке соответствующих инструкций, по созданию условий для выполнения правил охраны труда, в неосуществлении надлежащего контроля за их соблюдением), могут нести ответственность за преступления против интересов службы ([п.7](http://bii.by/tx.dll?d=81497&a=7#a7) постановления № 8).

**Административная ответственность**

За нарушение правил охраны труда наступает при наличии факта нарушения норм соответствующих нормативных правовых актов, в том числе технических и локальных нормативных правовых актов. Административная ответственность установлена, в частности, следующими статьями:

* [часть 1](http://bii.by/tx.dll?d=61999&a=3959#a3959) ст.9.17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - КоАП). Нарушение должностным или иным уполномоченным лицом работодателя или индивидуальным предпринимателем требований по охране труда, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе технических и локальных нормативных правовых актах. Штраф в размере от 5 до 40 базовых величин (далее - БВ).
* [часть 2](http://bii.by/tx.dll?d=61999&a=4070#a4070) ст.9.17 КоАП. То же деяние, совершенное повторно в течение 1 года после наложения административного взыскания за такое же нарушение. Штраф в размере от 15 до 50 БВ.
* [часть 4](http://bii.by/tx.dll?d=61999&a=2975#a2975) ст.9.19 КоАП. Иные нарушения законодательства о труде, кроме нарушений, предусмотренных ст.[9.16-9.18](http://bii.by/tx.dll?d=61999&a=105#a105) КоАП и частями [1](http://bii.by/tx.dll?d=61999&a=1333#a1333) и [3](http://bii.by/tx.dll?d=61999&a=1244#a1244) настоящей статьи, причинившие вред работнику. Штраф в размере от 2 до 20 БВ.
* [статья 9.20](http://bii.by/tx.dll?d=61999&a=109#a109) КоАП. Сокрытие страхователем наступления страхового случая при обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Штраф в размере от 2 до 10 БВ, на индивидуального предпринимателя - от 10 до 50 БВ, а на юридическое лицо - от 50 до 100 БВ.

С 31 января 2018 г. несообщение или несвоевременное сообщение страхователем о несчастном случае на производстве или профессиональном заболевании в случаях, предусмотренных законодательством, а равно нарушение установленного порядка расследования такого несчастного случая влекут наложение штрафа в размере от 10 до 50 БВ ([ст.9.20](http://bii.by/tx.dll?d=61999&a=4334#a4334) КоАП в редакции Закона Республики Беларусь от 08.01.2018 № 95-З).

Статьи [198-204](http://bii.by/tx.dll?d=33380&a=1748#a1748) Трудового кодекса Республики Беларусь (далее - ТК). Противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей (дисциплинарный проступок).

1. Замечание.
2. Выговор.
3. Увольнение (пп.[4](http://bii.by/tx.dll?d=33380&a=151#a151), 5, [7-9](http://bii.by/tx.dll?d=33380&a=8500#a8500) ст.42, [п.1](http://bii.by/tx.dll?d=33380&a=2385#a2385) ст.47 ТК).
4. Лишение полностью или частично дополнительных выплат стимулирующего характера на срок до 12 месяцев ([подп.3.3](http://bii.by/tx.dll?d=292768&a=12#a12) п.3 Декрета Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», далее - Декрет № 5).

Дисциплинарная ответственность за нарушение правил охраны труда, в том числе повлекшее тяжелые последствия, предусматривается в коллективных договорах, правилах внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных правовых актах, трудовых договорах (контрактах) работника.

Трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, а также срочный трудовой договор до истечения срока его действия может быть расторгнут нанимателем в случае однократного грубого нарушения правил охраны труда, повлекшего увечье или смерть других работников ([п.9](http://bii.by/tx.dll?d=33380&a=8501#a8501) ст.42 ТК).

В целях укрепления общественной безопасности и дисциплины [подп.1.4](http://bii.by/tx.dll?d=69084&a=20#a20) п.1 Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (далее - Директива № 1) требует от руководителей государственных органов, иных организаций независимо от форм собственности обеспечить безусловное привлечение работников организаций к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения за нарушение требований по охране труда, повлекшее увечье или смерть других работников.

Причем одним из основных критериев оценки выполнения [Директивы](http://bii.by/tx.dll?d=69084&a=15#a15) № 1 следует считать обеспечение здоровых и безопасных условий труда, промышленной, пожарной, ядерной и радиационной безопасности, безопасности движения и эксплуатации транспорта, формирование правопослушного поведения, здорового образа жизни, навыков по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан, в том числе в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) органах и организациях.

**Материальная ответственность**

Если в результате несчастного случая на производстве застрахованному лицу был причинен материальный или моральный вред, то виновные в его причинении лица могут нести ответственность действующего законодательства.

Если в результате нарушения требований охраны труда, несчастного случая на производстве нанимателю, страхователю, организации был причинен материальный ущерб, то работник независимо от привлечения его к уголовной, административной или дисциплинарной ответственности может быть привлечен к материальной ответственности согласно ст.[400-409](http://bii.by/tx.dll?d=33380&a=3236#a3236) ТК.

[Декрет](http://bii.by/tx.dll?d=292768&a=8#a8) № 5 изменяет правила удержания из заработной платы, производимые по инициативе нанимателя ([ст.408](http://bii.by/tx.dll?d=33380&a=3555#a3555) ТК).

Так, руководители организаций вправе удерживать из заработной платы работника по распоряжению нанимателя ущерб, причиненный нанимателю по вине работника, в размере до трех его среднемесячных заработных плат. При этом при каждой выплате заработной платы размер такого удержания (при взыскании сумм, в том числе по исполнительным документам, общий размер всех удержаний) не может превышать 50 % заработной платы, причитающейся к выплате работнику, если возможность большего размера удержания (общего размера всех удержаний) не установлена законодательными актами ([подп.3.6](http://bii.by/tx.dll?d=292768&a=15#a15)п.3 Декрета № 5).

Подпункт 3.5 п.3 Декрета № 5 предоставляет право руководителям организаций расторгать трудовой договор (контракт) с работником, допустившим нарушение производственно-технологической, исполнительской или трудовой дисциплины, повлекшее причинение организации ущерба в размере, превышающем три начисленные среднемесячные заработные платы работников Республики Беларусь. При этом указанное действие (бездействие) работника признается грубым нарушением трудовых обязанностей, а увольнение по данному основанию производится с одновременным уведомлением (в день увольнения) соответствующего профсоюза.